



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010252835 DEL 29/12/2017**

**"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010177655 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de SABANA DE TORRES, departamento de SANTANDER, por no haber cumplido el requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, que dispone:

- *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya".*

Que la Resolución No. SSPD 20174010177655 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso el 1 de noviembre de 2017.

Que el municipio de Sabana de Torres, mediante radicado número SSPD 20175290953872 del 10 de noviembre de 2017, interpuso recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

**2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN.**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

- 2.1.1. Indicó que "(...) el Honorable Concejo Municipal de Sabana de Torres (Santander) aprobó el acuerdo municipal 014 de 2015 POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIOS PARA LOS SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES-SANTANDER.

2.1.2. Adicionalmente, el recurrente menciona que:

"(...) el artículo segundo del referido acuerdo determinó:

**ARTICULO SEGUNDO:** Establecer los siguientes porcentajes de subsidios para el cargo fijo y consumo básico en los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Sabana de Torres (Santander)



C014/5927



C014/5927

ESTRATO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	Cargo Fijo	Consumo Básico	Cargo Fijo	Consumo Básico	
Estrato 1	50%	50%	50%	50%	50%
Estrato 2	25%	25%	25%	25%	25%
Estrato 3	10%	10%	10%	10%	10%

2.1.3 Además de lo anterior el recurrente expone “(...) el acuerdo tercero del referido acuerdo determinó:

**ARTICULO TERCERO:** Establecer como aporte solidario para cada uno de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, los porcentajes establecidos en el Inciso Segundo del Artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 o de la norma que lo modifique, adicione o revoque.

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el Inciso Segundo del Artículo 125 de la ley 1450 de 2011, serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5; cincuenta por ciento (50%); Suscriptores residenciales de estrato 6; sesenta por ciento (60%), Suscriptores Comerciales: Cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).

2.1.4 Adicionalmente el representante del ente territorial aduce “(...) como se observa, los porcentajes de aporte solidario aprobados por el Honorable Concejo Municipal de Sabana de Torres (Santander) se ajustan a los establecidos por el Artículo 125 de la ley 140 de 2011; independiente de no haberse incluido en forma expresa los porcentajes; el Acuerdo Municipal de numero 14 de abril de 2015 en su Artículo tercero del acuerda, se acoge a los mínimos establecidos por la ley, Suscriptores Comerciales: Cincuenta por Ciento (50%) Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%). Por tanto, la empresa de servicios públicos de Sabana de Torres ESPUSATO E.S.P, le viene dándole cumplimiento al acuerdo municipal con los mínimos establecidos descritos anteriormente, esto incide en su aplicabilidad y no conlleva que se genere un riesgo en el equilibrio entre subsidios y contribuciones pues con estos porcentajes, más el aporte que efectúa el municipio al FSRI, se está garantizando el cubrimiento a los estratos subsidiados. (...)”

Por lo anterior, el recurrente solicita se revoque la decisión de descertificación y, en su lugar, se proceda a certificar al municipio de Sabana de Torres en el departamento de Santander.

**2.2. De las pruebas aportadas con el recurso de reposición.**

Con el radicado No. SSPD 2017529053872 del 10 de noviembre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Copia de facturas de servicios públicos correspondientes a Acueducto, Alcantarillado y Aseo expedidas por la empresa ESPUSATO E.S.P de enero a diciembre de 2016, en el municipio Sabana de Torres- Santander.

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan al expediente.

### 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Previo a analizar los argumentos expuestos por el municipio, se debe recordar que el municipio de SABANA DE TORRES no cumplió este requisito, toda vez que si bien reportó en el SUI el Acuerdo Municipal No. 014 del 11 de abril de 2015, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios para la vigencia a certificar, lo cierto es que ese acto administrativo no definió concretamente los porcentajes de aportes solidarios para los estratos 5 y 6 ni comercial e industrial para los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, pues solo se limitó a señalar que en cuanto a los porcentajes de aporte solidario serían los establecidos en el inciso segundo del artículo 125 de la ley 1450 de 2011 o de la norma que lo modifique o sustituya, sin establecer un porcentaje **exacto** como tal.

De tal manera que es la misma ley 1450 de 2011 la que determina que para la vigencia del 2014 y en adelante, los porcentajes para el aporte solidario deben estar dentro de los rangos establecidos en la mencionada norma, fijando porcentajes exactos los cuales no pueden ser cumplidos de manera opcional sino **obligatoria** para poder acceder a la certificación de cualquier ente territorial de conformidad con el Decreto 1077 de 2015.

Ahora bien, el recurrente como fundamento del recurso objeto de estudio hace mención al artículo 125 de la ley 1450 de 2011, en donde se establecen los aportes solidarios para estratos 5, 6 y usos comercial e industrial, en ese orden sea lo primero advertir que la Ley 1450 del 2011 determinó unos máximos y mínimos de subsidios y contribuciones que debe observar el Concejo Municipal a la hora de expedir el acto administrativo tal y como se observa a continuación:

*Ley 1450 de 2011: "ARTÍCULO 125. SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.*

*Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2o de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); **Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%). (...)***

En ese orden de ideas y de acuerdo con la norma citada, el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, al fijar los porcentajes de subsidio y contribución, los Concejos Municipales tendrán que tener en cuenta que dichos porcentajes se ajusten a lo necesario para asegurar que el monto de las contribuciones sea suficiente para cubrir los subsidios que se apliquen, de acuerdo con los **límites** establecidos en dicha ley y de esta forma lograr mantener el equilibrio.

A su vez, se hace necesario mencionar el artículo 2.3.4.2.2 del Decreto 1077 de 2015 que a su vez fue modificado por el artículo 7 del Decreto 596 de 2016, a efectos de referir que el Gobierno Nacional reglamentó la *metodología para la consecución del equilibrio entre los subsidios y las contribuciones* y dispuso que el Concejo Municipal de cada municipio aprobara los porcentajes de subsidios y aportes solidarios, no sin antes agotar una serie de etapas que deberán derivar en el equilibrio aludido, el cual no es posible conseguir si no se puntualiza el porcentaje de subsidio a otorgar y el requerido como contribución para el efecto.

Además de lo mencionado anteriormente, se hace necesario señalar el concepto unificado No. 25 de 2013 de la Oficina Jurídica de la SSPD, en la que señaló lo siguiente:

*"El Decreto 1013 de 2005 estableció la metodología aplicable cada año para asegurar que el monto total de las diferentes clases de contribuciones sea suficiente para cubrir el monto de los subsidios que se otorguen en cada municipio o distrito por parte del respectivo concejo municipal o distrital, según sea el caso, y se mantenga el equilibrio entre unos y otros.*

*Para este propósito, el artículo 2 del Decreto en comento establece el siguiente procedimiento:*

*a) Las personas prestadoras estimarán cada año los montos totales de la siguiente vigencia, que debe corresponder a la suma de los subsidios necesarios a otorgar por estrato y para cada servicio, de acuerdo con la estructura tarifaria vigente y con los porcentajes de subsidios otorgados para el año respectivo por el municipio o distrito.*

*b) De igual forma los prestadores establecerán la diferencia entre el monto total de subsidios requeridos para cada servicio y la suma de los aportes solidarios a facturar. El resultado representará el monto total de los recursos necesarios para obtener el equilibrio.*

*c) Antes del 15 de julio de cada año, todas las personas prestadoras presentarán al alcalde, por conducto de la dependencia que administra el fondo de solidaridad y redistribución de ingresos del respectivo municipio o distrito, según sea el caso, una estimación para el año siguiente del monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios, de acuerdo con la proyección de usuarios y consumos, la estructura tarifaria vigente, y el porcentaje o factor de aporte solidario aplicado en el año respectivo, así como la información del número total de usuarios atendidos, discriminados por servicio, estrato y uso, y para los servicios de acueducto y alcantarillado, la desagregación de consumos y vertimientos, respectivamente, según rango básico, complementario o suntuario. En el servicio de aseo se reportarán adicionalmente los resultados del aforo de los grandes generadores y la información de los pequeños productores y multiusuarios que lo hayan solicitado.*

*d) El alcalde procederá a analizar la información proporcionada por las empresas y a preparar un proyecto consolidado para ser presentado a discusión y aprobación del concejo municipal o distrital.*

*e) El Concejo municipal distrital, conjuntamente con la aprobación del presupuesto del respectivo ente territorial, definirá el porcentaje de aporte solidario necesario para solventar dicho faltante, teniendo en consideración prioritariamente los recursos con los que cuenta y puede contar el municipio o distrito en el fondo de solidaridad y redistribución de ingresos, con base en las distintas fuentes de recursos.*

*f) Tanto los factores de subsidio por estrato como el porcentaje o factor de aporte solidario en cada servicio, definidos por el concejo, serán iguales para todas las personas prestadoras del mismo servicio en el municipio o distrito respectivo. Una vez aprobado y expedido el acuerdo correspondiente, el alcalde y el concejo municipal o distrital, deberán divulgarlo ampliamente en los medios de comunicación locales y regionales, señalando claramente el impacto de su decisión sobre las tarifas a usuario final de cada uno de los servicios."*



Por tanto, resulta ineludible, la obligación que le asiste al Concejo Municipal de fijar el porcentaje de subsidios y contribuciones que deben aplicar las empresas de servicios públicos para cada estrato y usos comercial e industrial, siendo este, el único facultado para tal efecto; adicional a lo anterior cabe resaltar que sin concretar un porcentaje específico, **no** es posible definir el requerido de contribuciones a fin de lograr el equilibrio mencionado.

De tal manera, que la norma requiere que el Concejo Municipal determine con **exactitud** los porcentajes de subsidios y contribuciones dentro de los rangos que suministra la ley, en consecuencia, no es de recibo por esta superintendencia que dicha autoridad deje al arbitrio de los diferentes entes, el cobro de los porcentajes de contribuciones para los usos comercial e industrial, máxime cuando el municipio de SABANA DE TORRES una vez verificada la información en el REC tiene predios en los usos ya mencionados.

En ese orden de ideas, en el presente caso claramente resulta una indeterminación sobre el particular, ya que lo referido en el artículo tercero inmerso en el Acuerdo Municipal No. 014 de 2015, traduce un máximo, es decir, que los porcentajes de contribuciones en cuanto a usos comercial e industrial puede variar a la hora de su aplicación; situación que bajo ningún entendido es admisible si se tiene en cuenta que las empresas de servicios públicos deben conocer y aplicar un porcentaje específico de subsidios y contribuciones que sólo al Concejo Municipal le corresponde definir.

En último lugar, esta superintendencia menciona que el Acuerdo Municipal de subsidios y contribuciones reportado por el municipio de Sabana de Torres - Santander, en lo que corresponde a la acreditación del requisito *"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya"*, bajo ningún precepto cumple con lo establecido en la ley, por lo cual los argumentos expuestos por el ente territorial no han de prosperar y en consecuencia este Despacho confirma la resolución de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. – CONFIRMAR** la Resolución No. SSPD 20174010177655 del 29 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. – NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al municipio del municipio de SABANA DE TORRES en el departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO. – COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO CUARTO.** – La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**BIBIANA GUERRERO PEÑARETE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Fabián Casallas Rodríguez - Abogado Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro – Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2017401351600960E